

第一節 一 背景

補選的原因

1.1 由於二零一一年區議會選舉東區區議會南豐選區的民選議員梁淑楨女士在沒有取得有關區議會的同意下於超過連續四個月內連續缺席三個區議會會議，根據《區議會條例》(第547章)第24(5)及24(7)條，梁女士喪失其擔任議員的資格。而根據《區議會條例》第26(c)條的規定，東區區議會南豐選區因此有一個議席在二零一四年二月十三日懸空。民政事務總署署長根據《區議會條例》第32(1)條的規定，在二零一四年二月二十一日刊登憲報，公布東區區議會南豐選區有一個民選議席出缺。

1.2 根據《區議會條例》第33(1)(a)條，選舉管理委員會(“選管會”)須安排補選，以選出一名候選人，填補東區區議會南豐選區的議席空缺。

選區

1.3 南豐選區是東區地方行政區 37 個區議會選區之一，共有 7,911 名已登記選民。**附錄一**的地圖顯示該選區的範圍。

投票日及提名期

1.4 選舉事務處總選舉事務主任在二零一四年三月七日的憲報刊登公告，指定二零一四年五月十八日(星期日)為東區區議會南豐選區補選的投票日，而二零一四年三月二十八日至四月十日(包括首尾兩天)則為該補選的提名期。

第二節 一 委任和提名

委任

2.1 選管會主席以指明職位方式分別委任了東區民政事務專員鄧如欣女士，JP 及東區民政事務助理專員區子君女士為是次補選的選舉主任及助理選舉主任。她們的任命於二零一四年三月七日刊憲。選管會主席亦於二零一四年三月六日委任了律政司高級助理法律政策專員李秀江女士為是次補選的助理選舉主任（法律）。

2.2 大律師呂傑齡先生獲委任為是次補選的提名顧問委員會（區議會），在有需要時就獲提名為候選人的資格事宜，向選舉主任提供法律意見。呂先生的任命於二零一四年三月七日刊憲，其任期為二零一四年三月二十八日至四月十四日。

提名

2.3 為期兩個星期的提名期在二零一四年四月十日結束，選舉主任共接獲兩份提名表格。經選舉主任核實後，兩項提名均屬有效。獲提名人士為張國昌先生(阿昌)和李清霞女士。提名顧問委員會（區議會）並沒有收到選舉主任要求就上述提名是否有效提供法律意見。兩個獲有效提名的候選人的姓名在二零一四年四月十七日的憲報刊登。

為候選人而設的簡介會

2.4 二零一四年四月十五日，選管會主席馮驊法官在東區區議會會議室為兩名候選人舉行了一場簡介會，提醒候選人及其代理人應留意相關選舉法例及指引的主要規定並加以嚴格遵守。議題包括投票及點票安排、各類代理人的委任和職能、與選舉廣告及選舉開支有關的規定，以及競選活動的進行。總選舉事務主任、選舉主任，以及律政司、廉政公署和香港郵政的代表亦出席了該場簡介會，簡介其職權範圍內的事項。

2.5 簡介會後，選舉主任於在場人士的見證下，以抽籤方式決定將顯示在選票上每名候選人的候選人編號，以及候選人獲分配展示其選舉廣告的指定位置。抽籤結果如下：

候選人編號	候選人姓名
1	張國昌先生(阿昌)
2	李清霞女士

在南豐選區內共有 24 個指定位置供候選人在選舉期間展示選舉廣告，而每名候選人各獲平均分配 12 個指定位置。

選管會的選舉活動指引

2.6 二零一二年九月修訂的區議會選舉活動指引適用於是次補選。有關的指引已上載到選管會的網站 (<http://www.eac.gov.hk>)，以供參考。

第三節 一 籌備工作

委任和培訓投票站／點票站人員

3.1 是次補選的投票及點票工作，由選舉事務處的職員負責。選舉事務處分別在二零一四年五月八日及五月九日安排了半天的投票及點票簡介會，讓所有投票兼點票站及專用投票站的票站人員熟習有關工作。

投票兼點票站

3.2 總選舉事務主任指定設於鰂魚涌社區會堂的唯一一般投票站為是次補選的唯一及大點票站，用作點算在該投票站及在專用投票站所投下的選票，而選舉結果亦在該處公布。該投票站可供殘疾選民使用。

3.3 投票站的布置工作於投票日前一天下午進行。投票站在投票結束後轉為點票站。點票站內設有點票區、候選人及其代理人的座位區、記者席，以及讓公眾逗留及觀察點票過程

的公眾席。候選人及其選舉代理人／監察點票代理人可以在點票區內的點票檯附近觀察點票過程。

專用投票站

3.4 為使遭懲教署囚禁或還押的南豐選區已登記選民可在投票日投票，就是次補選當局已計劃在懲教院所設立專用投票站。據懲教署二零一四年五月十七日通知，在投票當日共有兩名南豐選區的已登記選民遭其轄下兩間懲教院所羈押，因此須在該兩間懲教院所內各設一個專用投票站。基於保安考慮，兩個專用投票站在投票日的投票時間為上午九時至下午四時。

3.5 當局亦在跑馬地警署設立專用投票站，供在投票日當天遭懲教署以外的執法機關，包括警務處、廉政公署、香港海關、入境事務處等還押或拘留的南豐選區已登記選民投票。鑑於被執法機關在投票日任何時間拘捕的人士中，或有屬南豐選區的已登記選民，故此跑馬地警署的專用投票站須在上午七時三十分至晚上十時三十分的整段投票時間開放。專用投票站的布置基本上與一般投票站相同，只是基於保安理由，其中一

些投票用的物資須特別設計。

3.6 為確保專用投票站的投票保密，該等投票站的選票會運往鰂魚涌社區會堂的大點票站，與該一般投票站的選票混合後，才按照《選舉管理委員會（選舉程序）（區議會）規例》（第541F章）第76條點算。

3.7 有關指定上述場地作為一般投票站、專用投票站及大點票站的公告在二零一四年四月十七日刊憲。候選人已獲通知，其本人或選舉代理人/監察投票代理人在通過必須的保安檢查後，可以進入專用投票站觀察投票情況，並見證有關投票站主任將票箱按照相關選舉規例運送至大點票站。

投票及點票安排

3.8 在投票期間，投票兼點票站的投票站主任在副投票站主任及助理投票站主任的協助下，負責確保投票站運作暢順和有效率。此外，投票站主任與選舉主任亦緊密合作。點票開始時，投票站主任擔當點票主任的工作，負責監督點票過程，

以及裁定問題選票是否有效。副投票站主任及助理投票站主任則執行助理點票主任的職務。

3.9 各專用投票站的投票站主任由一名助理投票站主任及／或一名投票助理員負責支援。投票結束後，投票站主任在警方護送下，將密封的票箱送往鰂魚涌社區會堂的大點票站。

3.10 選舉主任在所有投票站外劃設禁止拉票區和禁止逗留區，讓投票人士在不受打擾的環境下前往投票站。投票站的顯眼地方亦張貼了告示，顯示禁止拉票區及禁止逗留區的範圍。

給選民的投票通知卡

3.11 選舉事務處於二零一四年五月二日把投票通知卡寄給南豐選區的每一位已登記選民，通知他們投票的日期、時間和獲編配的投票站。通知卡還夾附其他與選舉相關的資料，包括“候選人簡介”、一份投票站位置圖、一份投票指南，以及一份由廉政公署就廉潔和公平選舉而印製的單張。載有候選人政綱的“候選人簡介”亦上載於選管會的網站。為協助視障選

民閱讀“候選人簡介”所載的政綱內容，候選人都響應選舉事務處的呼籲就其納入“候選人簡介”的資料提供文字版本，以便上載至選管會的網站。

宣傳活動

3.12 選舉事務處發出新聞稿，公布與是次補選有關的重要事項，包括提名期、收到提名的數目、獲有效提名候選人的姓名、投票和點票的情況、專用投票站的設立、投票率以及選管會成員巡視投票及點票站的情況。此外，與是次補選有關的所有資料（包括新聞稿、每小時投票率、選舉結果等）均上載至選管會網站，讓公眾知悉。

應變計劃

3.13 鑑於或會出現無法預料的情況（如惡劣天氣）而導致補選不能如期舉行，選舉事務處與投票站場地的負責人作出了應急安排，預留了同一場地，以便在有需要時可在隨後的星期日，即二零一四年五月二十五日，進行投票。此外，選舉事

務處預備了額外的選舉器材和物資（例如投票箱、選票、傢具、選舉表格等），以備補給之用。投票站亦預備了一輛專用小型客貨車，隨時按需要作運輸用途。

第四節 一 投票過程

投票時間

4.1 是次補選設於鰂魚涌社區會堂的一般投票站及跑馬地警署專用投票站的投票時間由二零一四年五月十八日上午七時三十分開始，直至晚上十時三十分結束。懲教院所內的專用投票站的投票時間為上午九時至下午四時。總選舉事務主任在二零一四年四月十七日的憲報公布是次補選的投票時間。

後勤支援安排

4.2 選舉事務處在投票日設立一個中央指揮中心，負責監督整個投票運作過程，並為投票站人員提供後勤支援服務。中央指揮中心亦負責發布有關每小時投票率、選舉結果和投訴個案數目及類別等統計資料。中央指揮中心設於鰂魚涌社區會堂，由投票日上午七時至二零一四年五月十九日凌晨十二時二十分期間運作。

4.3 選舉事務處在二零一四年五月十八日上午七時三十分至宣布選舉結果為止，設立了傳媒查詢熱線，處理記者查詢，並透過傳媒定時向公眾公布有關資料。此外，選舉事務處亦於投票日上午七時至晚上十一時，在選舉事務處於愛群商業大廈的辦事處設立選舉查詢熱線，處理選民的一般查詢，並協助投票站核實選民的投票資格。

4.4 設於選舉事務處海港中心辦事處的投訴處理中心，負責接收和處理與選舉有關的投訴。該中心的運作由選管會秘書處人員負責，運作時間由投票日上午七時三十分至晚上十一時。

4.5 在地區層面，東區民政事務處設立了一個由民政事務總署人員負責的地區指揮中心，作為選舉主任和投票站主任的聯絡處。投票站主任負責通知選舉主任和助理選舉主任在投票站發生的所有重要事項，也負責處理與選舉有關的投訴。地區指揮中心轄下設有一個地區工作組，負責處理違規選舉廣告和在禁止拉票區範圍內及其周圍的非法拉票活動。

4.6 警方協助維持在禁止拉票區、禁止逗留區和投票兼點票站內的治安及秩序。設於跑馬地警署的專用投票站內亦有警務人員駐守，為投票站主任提供支援。

投票人數

4.7 南豐選區共有 7,911 名已登記選民，其中 3,915 人在所屬投票站投票。是次補選的整體投票率為 49.49%。是次補選的每小時投票率分項數字載於**附錄二**。

巡視票站

4.8 選管會主席馮驊法官和委員駱應淦先生在投票當日上午到投票站視察補選的投票情況。馮法官前往巡視大欖懲教所的專用投票站；駱先生則前往視察跑馬地警署的專用投票站。其後，二人一同巡視在鰂魚涌社區會堂的一般投票站，並向傳媒講述投票的最新情況。

第五節 一 轉換場地用途

5.1 在鰂魚涌社區會堂的一般投票站及跑馬地警署的專用投票站進行的投票，按預定時間在晚上十時三十分結束，而在兩間懲教院所內的專用投票站進行的投票則在預定的下午四時結束。

5.2 投票結束後，設於跑馬地警署和兩個懲教院所的專用投票站的投票站主任在警務人員或懲教署人員面前密封其站內的投票箱。投票站主任在警務人員護送下，把密封的投票箱送往位於鰂魚涌社區會堂的大點票站。

5.3 至於在鰂魚涌社區會堂的一般投票站，在投票結束後，投票站主任於在場的候選人或其代理人面前將投票箱密封。投票站工作人員隨即在票站入口貼上告示，通知公眾投票已經結束，而投票站亦暫時關閉，以便轉換成點票站。告示亦載有助理投票站主任的電話號碼，方便候選人的代理人與投票站工作人員聯絡。

5.4 在投票站轉換為點票站的同時，投票站工作人員在票站外張貼出另一告示，讓公眾知悉票站大約何時重開，以便市民入內觀察點票過程。票站的改裝工作在 30 分鐘內完成。

5.5 選管會主席馮驊法官認為投票站轉換為點票站的過程順利，並對此感到滿意。

第六節 一點票

點票開始

6.1 晚上十一時左右，位於鰂魚涌社區會堂的點票站開放讓市民及傳媒入內觀察點票過程。投票站主任及副／助理投票站主任在候選人及其代理人面前，把密封的投票箱搬到點票檯上，然後投票站主任為投票箱開封。選管會主席馮驊法官及選舉主任一同把最先開封的票箱內的選票全部倒出。投票站主任亦在點票前把由各專用投票站轉送來的投票箱開封，然後將倒出選票的數目與各專用投票站的選票結算表核對，再把有關選票與鰂魚涌社區會堂投票站的選票混合，之後開始點票。

無效選票及問題選票

6.2 在發出的 3,915 張選票中，35 張(包括 27 張未經填劃、1 張沒有以選舉事務處所提供的印章填劃及 7 張投選多於一位候選人的選票) 被裁定無效。根據《選舉管理委員會(選舉程序)(區議會)規例》第 78 條，這 35 張選票均不予

點算。

6.3 此外，另有 18 張選票被鑑定為問題選票。投票站主任在候選人及其代理人面前，仔細檢查問題選票，並請助理選舉主任(法律)提供協助，以裁定它們是否有效。共有 15 張問題選票獲投票站主任裁定為有效，予以點算。其餘 3 張問題選票被投票站主任裁定為無效而不予點算。不予點算的選票總數為 38 張。有關不予點算選票的摘要載於**附錄三**。

選舉結果

6.4 點票工作完成後，投票站主任把在大點票站所點算的票數與選票結算表核對，證實兩者數目一致。投票站主任把點票結果告知點票區內的候選人及其代理人。

6.5 由於沒有重新點票的要求，投票站主任把點票結果通知選舉主任。選舉主任於二零一四年五月十九日凌晨十二時十四分宣布選舉結果：張國昌先生(阿昌)以 2,383 張有效選票當選，其得票佔 3,877 張有效選票總數的 61.47%。另一名候

選人李清霞女士獲得 1,494 張選票。南豐選區的選舉結果在二零一四年五月二十三日刊憲，現複載於**附錄四**。

第七節 一 投訴

處理投訴期

7.1 是次補選的處理投訴期由二零一四年三月二十八日提名期開始當天起，至投票日後 45 天，即二零一四年七月二日止。在處理投訴期內，共有五個單位被委派處理是次補選的投訴，包括：選管會、選舉主任、警方、廉政公署，以及在投票日當天處理投訴的投票站主任。投訴人可向上述任何一方提出投訴。

7.2 截至處理投訴期結束時，五個處理投訴單位共接獲 70 宗市民投訴，包括在投票日接獲的 45 宗投訴個案。投訴個案主要是關於違規展示選舉廣告及拉票活動對選民造成滋擾。投訴個案的分項數字載於**附錄五**。

投票日接獲的投訴

7.3 在投票日，選舉主任、投票站主任及警方共接獲 45

宗投訴個案，當中大部分獲迅速處理和解決。這些投訴主要是關於違規展示選舉廣告及拉票活動對選民造成滋擾。在投票日接獲的投訴個案分項數字載於**附錄六**。

調查結果

7.4 在處理投訴期間接獲的 70 宗投訴中，46 宗被裁定成立、3 宗不成立、21 宗無須採取進一步行動。

第八節 一 檢討及建議

8.1 在二零一四年五月十二日，其中一名候選人張國昌先生就南豐選區內 33 名選民的 13 個登記住址向選舉主任作出投訴。投訴指有九個住址的資料不清晰和四個住址涉及一戶多人多姓。投訴已即時轉介選管會處理，而傳媒亦於同日報道有關投訴。其後，選舉事務處在選管會指示下立即就投訴展開調查。

8.2 在跟進調查期間，選舉事務處聯絡了全部九名懷疑登記住址不清晰的選民，以確認其住址的準確性。選舉事務處亦已就有關的住址參照差餉物業估價署及香港郵政的資料，發現除了三個住址的描述存有不清晰的地方外，其餘住址均屬妥當及可予接受。根據選舉事務處的調查結果，全部九名選民均仍居住於有關住址，因此，並無證據顯示有關個案涉及在選民登記當中有提供虛假資料。至於三個涉及不清晰描述的住址，選舉事務處已即時採取行動，協助有關選民更新他們的登記住址。

8.3 至於其餘四個涉及一戶多人多姓的住址，選舉事務

處的調查亦沒發現可疑之處，儘管部分選民不再居住於有關住址。就上述所有個案，選舉事務處採取了果斷行動，確認選民是否仍有資格以有關住址作登記，並更新有關資料以擬備二零一四年正式選民登記冊。結果，合共九名選民從二零一四年正式選民登記冊中被剔除，因為當中兩名已身故而七名已不再居於有關住址。另外，有四名選民回覆指其居住地址經已更改，而他們的選民登記住址亦已在選民登記冊中作出更新。

8.4 總括而言，選舉事務處的調查並未發現任何表面證據，支持有關提供虛假資料作選民登記的指控。然而，選舉事務處在調查的過程中，已發信予個案涉及的所有選民，提醒他們需提供準確及最新的登記資料，更重要的是，提醒他們就選民登記提供虛假資料會招致的嚴重後果。選舉事務處亦已迅速採取行動，在有需要的情況下更正或更新有關選民的登記住址，以擬備二零一四年正式選民登記冊。由於有關投訴已被傳媒報道，並引起公眾對該補選公正性的關注，為了消除公眾的疑慮，以及維持公眾對選民登記制度準確程度的信心，選舉事務處於二零一四年五月十二日及五月十五日先後發出兩份新聞公報(載於**附錄七**)，讓市民在該補選舉行前適時獲知有關個案

的跟進行動及調查結果。有關投訴人已於二零一四年五月十六日就有關調查結果獲詳盡回覆。選管會主席亦於投票日早上藉着傳媒簡介會，在回應傳媒提問時，清楚扼要地說明選舉事務處的調查結果。

8.5 選管會在檢討有關事件後，認為選舉事務處已適當地採取迅速行動調查投訴及回應公眾的關注，特別是在投票日臨近之際及時發布的兩份新聞公報有助消除公眾疑慮。雖然在事件中最終並未發現任何不符合規定之處，但卻引起了市民對選民登記冊準確程度及補選公正性的不必要疑慮。此個案再次凸顯選民在及時檢查和更新其登記住址方面的公民責任。毫無疑問，事件亦顯示出選舉事務處有需要加強宣傳工作以傳遞有關訊息。為此，選舉事務處會繼續努力，提醒選民及公眾在未來的選民登記周期內提供清晰及準確的資料。

第九節 一 鳴謝

9.1 是次補選得以圓滿結束，全賴各方熱誠投入，通力合作。

9.2 選管會在這次選舉得到以下政府決策局及部門鼎力支持及協助，謹此致謝：

漁農自然護理署

民眾安全服務隊

政制及內地事務局

懲教署

香港海關

律政司

渠務署

機電工程署

食物環境衛生署

政府物流服務署

民政事務總署

香港天文台

香港警務處

香港郵政

入境事務處

廉政公署

政府新聞處

地政總署

海事處

公務員事務局轄下法定語文事務部

破產管理署

9.3 擔任選舉主任、助理選舉主任、投票站主任、副投票站主任和助理投票站主任的政府人員，以及為是次補選擔任提名顧問委員會(區議會)的大律師為是次補選出力不少，選管會深表感謝。

9.4 懲教署、警務處及其他執法機構協助選舉事務處作出所需安排，以便在投票日當日遭囚禁、還押或拘留的已登記選民投票，選管會對此表示謝意。

9.5 此外，選管會也感謝傳媒廣泛報道是次補選，提高了補選的透明度。

9.6 最後，選管會謹向每一位前來投票的選民，以及補選期間提供支援或協助，確保選舉法例和指引得到遵從的人士一併致謝。

第十節 一 展望未來

10.1 選管會將繼續堅守使命，力保香港的公開選舉公正廉潔。選管會將會繼續盡力監察各項選舉的進行，確保每次選舉都是公開、公平和誠實的。選管會歡迎正面及有建設性的意見，以改善日後的選舉安排。

10.2 選管會建議公開這份報告書，並由行政長官決定適合的公開時間，讓公眾得悉選管會如何進行及監管是次補選。