

第一節 — 引言

背景

1.1 選舉管理委員會(“選管會”)按照《村代表選舉條例》(第 576 章)第 21 條的規定，在二零一一年舉行一般選舉後，於二零一二年十二月二日舉行第四輪鄉村補選，選出共十三名村代表，分別填補八個居民代表及五個原居民代表的空缺，涉及十三條鄉村。進行是次補選的原因見下文第 1.3 段。

1.2 根據選管會在二零零四年三月《村代表補選報告書》中的建議，其後進行的鄉村補選通常應安排在每年的四月／五月及十一月／十二月期間分兩次舉行，除非出現特殊情況，才可偏離預定時間表。因此，選管會安排在二零一二年十二月二日舉行第四輪鄉村補選。

空缺

1.3 二零一二年四月舉行的第三輪鄉村補選結束之後，在十三條鄉村共出現了十三個村代表空缺，包括八個居民代表及五個原居民代表空缺。這些空缺分為下列兩類：

- (a) **四個空缺** — 包括三個原居民代表空缺和一個居民代表空缺。前者涉及三條鄉村，後者涉及一條鄉村。出現這些空缺的原因是當選的原居民代表和居民代表辭職；以及

- (b) **九個空缺** — 包括兩個原居民代表空缺和七個居民代表空缺。前者涉及兩條鄉村，後者涉及七條鄉村。出現這些空缺的原因是當選的原居民代表和居民代表去世。

1.4 是次補選涉及新界七個地區，即離島、北區、西貢、沙田、大埔、荃灣及元朗。**附錄一**載錄空缺的詳情及該些空缺在憲報公布的日期。

第二節 一 委任

投票日期和提名期

2.1 民政事務總署署長根據《選舉程序(村代表選舉)規例》(第 541L 章)第 6 條，在二零一二年十月十九日的憲報刊登公告，指定二零一二年十二月二日為補選的投票日，提名期則由二零一二年十月二十五日起至十一月七日止(首尾兩日包括在內)。是次補選旨在選出村代表填補八個居民代表和五個原居民代表的空缺，涉及十三條鄉村。**附錄二**載錄須選出的居民代表及原居民代表按地區劃分的數字。

選舉主任、助理選舉主任、助理選舉主任(選票分流站)和助理選舉主任(法律)的委任

2.2 選管會根據《村代表選舉條例》第 54 條，委任新界七個民政事務處的民政事務專員為選舉主任，他們屬下七名職員為助理選舉主任，及民政事務總署一名職員為助理選舉主任(選票分流站)，負責掌管選票分流站¹。一名政府律師亦被委任為助理選舉主任(法律)。有關委任選舉主任的公告，已於二零一二年十月十九日的憲報刊登。選舉主任和助理選舉主任的名單載於**附錄三**。

¹ 在提名期結束後，由於已可確定無需設立選票分流站，因此助理選舉主任(選票分流站)最終無需履行其職務。請參閱下文第 7.2 段。

為選舉主任和助理選舉主任製備工作手冊

2.3 為使所有相關人士熟悉補選的規則和運作，民政事務總署製備工作手冊，分發予各選舉主任／助理選舉主任和投票站及點票站工作人員，以供參考。由於選舉主任和助理選舉主任均熟悉選舉程序，因此無需為他們舉行簡介會。

第三節 — 宣傳工作

3.1 在整個選舉期間，鄉村補選的資料均上載至選管會、民政事務總署及廉政公署的網頁，供候選人、選民及公眾參閱。補選的主要事項，例如提名期及投票日期，亦透過發出新聞稿作出公布。這些措施有助提高補選的透明度和公眾對補選的關注。

3.2 除上文第 3.1 段所述的宣傳措施外，民政事務總署亦在本地報章刊登廣告，邀請有關鄉村的已登記選民提名候選人參與補選。在提名期開始前，該署亦向選民發信，呼籲選民積極參與。

第四節 — 候選人提名

提名期

4.1 提名期由二零一二年十月二十五日起至十一月七日止。候選人親身向有關選舉主任遞交提名表格。在截止提名時，選舉主任共接獲十三份提名表格。

獲有效提名的候選人

提名有效與否

4.2 選舉主任審核十三份提名表格後，裁定全部有效。

無須競逐的選舉

4.3 在荃灣區大青洲及咸田、北區麻雀嶺上、沙田區大圍和大埔區下碗窰的五個原居民代表選舉，以及在離島區模達、貝澳羅屋村及拾浪、元朗區廈村市及巷尾村和西貢區坑口的六個居民代表選舉中，由於每個空缺只有一個有效提名，選舉主任審核提名後，宣布上述候選人無須競逐，自動當選。上述在是次補選中當選的候選人名單已在二零一二年十一月十六日的憲報刊登。

須競逐的選舉

4.4 由於祥降圍(元朗區一條現有鄉村)獲有效提名候選人的數目，多於該鄉村須選出的居民代表數目，因此須安排該鄉村於二零一二年十二月二日進行投票。獲有效提名的候選人姓名和有關資料，已在二零一二年十一月十六日的憲報刊登。

未能完成的選舉

4.5 至於大埔區田寮下居民代表選舉，由於在提名期內並無接獲任何提名，因此有關的選舉主任宣布該村的居民代表選舉未能完成。該村選舉未能完成的公告亦刊載於二零一二年十一月十六日的憲報。

為候選人舉行的簡介會

4.6 由於祥降圍居民代表選舉的候選人表示不會出席二零一二年十一月十二日為他們安排的簡介會，因此當局最後取消簡介會。

4.7 有關的選舉主任於二零一二年十一月十二日在元朗民政事務處進行抽籤，以編訂候選人編號，並分配指定位置，供候選人展示選舉廣告。

第五節 — 準備工作

投票站和點票站工作人員的委任和培訓

5.1 是次補選的投票站和點票站工作人員由民政事務總署派員出任。該署在二零一二年十一月二十七日，為將於投票當日在投票站、點票站和指揮中心當值的工作人員提供培訓，讓他們熟習有關規例和運作程序，並了解各自負責的工作。

投票站和點票站

5.2 有關的選舉主任為祥降圍居民代表選舉指定祥降圍公室為投票站及點票站。

專用投票站

5.3 為了讓屬於須競逐選舉的鄉村但在投票日正遭懲教署囚禁或還押的已登記選民投票，當局計劃為是次補選在懲教院所設立專用投票站。據懲教署於二零一二年十二月一日通知，在投票當日共有兩名屬於須競逐選舉的鄉村的已登記選民遭該署羈押於喜靈洲戒毒所，因此當局須在喜靈洲戒毒所設立一個專用投票站。基於保安考慮，在懲教院所設立的專用投票站的投票時間為下午一時至下午四時。

5.4 當局於投票日亦在沙田區美田社區會堂設立專用投票站，供屬於須競逐選舉的鄉村但在投票日遭執法機關(懲教署以外)還押或拘留的已登記選民投票。由於執法機關可能在投票

日任何時間拘捕屬已登記選民的人士，因此這個專用投票站的投票時間與一般投票站相同，為正午十二時至晚上七時。

5.5 所有專用投票站的場地佈置基本上與一般投票站相同，只是基於保安理由，其中一些投票所用的物品須特別設計。

5.6 民政事務總署署長於二零一二年十一月十六日在憲報公布被指定為投票站(包括專用投票站)及點票站的地點。

候選人簡介和發給選民的投票通知書

5.7 民政事務總署製作了候選人簡介單張，向已登記選民提供候選人的個人資料、政綱及照片，讓他們在投票日作出投票選擇時有所根據。

5.8 當局在投票日前十天，向祥降圍的每名選民寄發投票通知書、相關的候選人簡介及廉政公署的宣傳單張，通知選民投票日期、時間及投票站位置。至於屬無須競逐選舉的鄉村，當局亦已寄發通知書，告知該等鄉村的選民在二零一二年十二月二日無須進行投票。

應變計劃

5.9 為應付投票因未能預見的情況(例如惡劣天氣)而無法在指定的投票站如期進行，除指定投票站外，民政事務總署也安排了一個額外投票站以作後備。民政事務總署署長已於二零一二年十一月十六日在憲報公布指定為額外投票站的地點。這個投票站連同作為專用投票站的美田社區會堂亦已預留在二零一二年

十二月四日及十二月九日的後備日，作同一用途。選舉主任及助理選舉主任工作手冊，以及投票站及點票站工作人員工作手冊內均列出在投票日遇到緊急事故或惡劣天氣下的安排，供有關人員參考。

第六節 — 投票

投票日期和投票時間

6.1 投票於二零一二年十二月二日(星期日)舉行。根據村代表選舉的既定安排，設於祥降圍公室的一般投票站及美田社區會堂的專用投票站的投票時間為正午十二時至晚上七時，而設於懲教院所內的專用投票站的投票時間則較短，由下午一時至下午四時。

後勤安排

6.2 在投票日，設於祥降圍公室的一般投票站及設於美田社區會堂和喜靈洲戒毒所的專用投票站如期開放運作。中央指揮中心設於民政事務總署總部，負責在投票日監督投票站和點票站及地區指揮中心的運作，以及協調所有相關單位的聯絡及發放資訊工作。

6.3 投訴處理中心設於選舉事務處在海港中心的總部，由選管會秘書處人員當值，負責接收和處理市民在投票時間內提出的投訴。

6.4 廉政公署及警方亦派員在投票日當值，處理投訴。

投票率

6.5 祥降圍共有 102 名已登記選民。共有 66 名居民代表選民(包括兩名遭懲教署羈留的人士)於投票日前往投票，總投票率是 64.71%。居民代表選舉的投票率分項詳情載於**附錄四**。

第七節 一 點票

點票站和選票分流站

7.1 設於祥降圍公室的投票站，在投票結束後改裝為點票站，進行點票。點票站由有關的選舉主任監督。

7.2 由於只有一條鄉村需要進行投票，因此無需設立選票分流站，將設於美田社區會堂及喜靈洲戒毒所的專用投票站的選票分類後才運到點票站進行點票。

7.3 負責美田社區會堂及喜靈洲戒毒所專用投票站的投票站主任，在警務人員或懲教署人員面前密封其所屬票站的投票箱。投票結束後，有關的投票站主任在警務人員護送下，把密封的投票箱送往點票站。

點票方法

7.4 一如過往的選舉，是次補選採用人手點票。

點票安排

7.5 投票結束後，祥降圍公室的投票站被改裝為點票站。沒有選民在美田社區會堂的專用投票站投票，屬於該票站而沒載有選票的投票箱亦運到點票站開啟。至於喜靈洲戒毒所的專用投票站，載有該專用投票站的選票的投票箱運送至點票站，進行點票。投票站改裝為點票站的工作約在晚上七時十五分完成。

有關的選舉主任隨即開啟投票箱及倒出選票，並把來自專用投票站的選票與那些在祥降圍公室投票站投下的選票混合後，進行點票。

7.6 點票工作人員按填劃在選票上的選擇，把選票分別放入不同的透明膠箱，然後開始點算各候選人所得票數。有兩張選票未經填劃，被裁定無效。有一張選票被認為是問題選票。由於這張問題選票無明確選擇，因此有關選舉主任裁定該選票無效。這些無效選票全部不予點算。

宣布結果

7.7 點票工作完成後，選舉主任約於晚上七時四十分在點票站宣布選舉結果。須競逐選舉的結果在二零一二年十二月七日的憲報公布。

7.8 當選者和落選者名單(包括無須競逐的當選者)詳列於**附錄五(A)及(B)**。

選管會的巡視

7.9 選管會主席馮驊法官及兩名委員駱應淦先生和張妙清教授巡視了美田社區會堂的專用投票站，以及祥降圍公室的投票站。在投票站被改裝成點票站後，他們亦於同一地點觀看點票過程。他們認為投票及點票的安排大致令人滿意。

7.10 民政事務總署副署長(1)李美美女士和民政事務總署助理署長(1)羅嘉穎女士亦分別會同馮驊法官、駱應淦先生和張妙清教授，巡視投票站。

第八節 一 投訴

處理投訴期

8.1 處理投訴期於二零一二年十月二十五日開始(即提名期開始當日)，於二零一三年一月十六日(即在二零一二年十二月二日投票日後 45 天)結束。

處理投訴的單位

8.2 負責處理是次補選投訴的單位包括選管會、選舉主任、警方和廉政公署。選管會在選管會秘書處的支援下，負責處理屬於其職權範圍而不涉及與法例條文有關的刑事罰則的個案。

8.3 選管會秘書處擔當統籌角色，負責整理來自其他單位有關投訴的統計資料，並在處理投訴期內每星期編製一份綜合報告，提交選管會。

投訴數目和性質

8.4 截至處理投訴期結束為止，沒有任何一個負責處理投訴的單位曾接獲投訴。

第九節 一 檢討和建議

9.1 是次補選其中五個原居民代表及六個居民代表的空缺各自均只接獲一份有效提名，11名候選人因而無須競逐，自動當選。另外，一條現有鄉村的選舉因為並無接獲候選人的提名，以致選舉未能完成。這個情況顯示，有關鄉村的已登記選民可能不太熱衷參選競逐有關空缺席位。

9.2 選管會建議民政事務總署應繼續努力，通過加強宣傳工作，鼓勵相關鄉村的已登記選民在村代表選舉中參選。

第十節 一 鳴謝

10.1 選管會謹向負責補選工作的民政事務總署致謝，尤其是選舉主任、助理選舉主任、投票站主任、投票及點票的工作人員，感謝他們在審核提名及準備是次補選所作的努力。選管會亦感謝為是次補選提供協助的各政府部門，包括為是次補選草擬報告書、安排選管會巡視和統籌處理投訴事宜的選舉事務處。此外，選管會感謝懲教署、警方及其他執法機關協助民政事務總署作出安排，在有需要時使正在或可能在投票日遭囚禁、還押或拘留的有關鄉村的已登記選民得以投票，警務人員在是次補選期間一直克盡厥職維護法紀，選管會向他們由衷致意。

10.2 選管會亦藉此機會向前往投票站投票的選民，以及恪守選舉法例和指引的人士一併致以衷心的謝意。

第十一節 一 未來工作

11.1 民政事務總署正籌劃在二零一三年五月舉行另一輪鄉村補選，以選出村代表，填補是次補選後出現及可能出現的空缺。

11.2 選管會亦建議在行政長官認為適當的時候發表本報告，以貫徹選舉具透明度的原則。