

选举管理委员会

乡郊补选

(二零一六年十一月)

报告书

呈交

中华人民共和国
香港特别行政区行政长官
梁振英先生

二零一七年二月二十四日

選舉管理委員會

ELECTORAL AFFAIRS COMMISSION

香港灣仔港灣道 25 號
海港中心 10 樓

10/F, Harbour Centre
25 Harbour Road
Wan Chai
Hong Kong

本函檔號 OUR REF.: REO CR/14/12/RB-16
來函檔號 YOUR REF.:

圖文傳真 Fax: 2507 5810
電話 Tel.: 2827 7017
網址 Web Site: <http://www.eac.gov.hk>

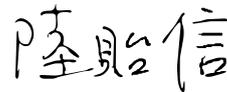
香港
行政長官辦公室
中華人民共和國香港特別行政區行政長官
梁振英先生

梁先生：

現按照《選舉管理委員會條例》第8(1)條的規定，
向閣下呈交二零一六年十一月鄉郊補選報告書。



主席 馮驩



委員 陸貽信



委員 張妙清

二零一七年二月二十四日

简称

选管会

选举管理委员会

目录

		<u>页数</u>
第一节	引言	1
第二节	委任	3
第三节	宣传工作	5
第四节	候选人提名	6
第五节	准备工作	8
第六节	投票	11
第七节	点票	12
第八节	投诉	15
第九节	检讨和建议	16
第十节	鸣谢	17
第十一节	未来工作	18
 <u>附录</u>		
附录一	空缺席位的详情	19
附录二	按地区须选出的乡郊代表分项数目	20
附录三	选举主任及助理选举主任的委任名单	21
附录四	投票率	22
附录五(A)	居民代表选举结果	23
附录五(B)	原居民代表选举结果	24

第一节 — 引言

背景

1.1 选举管理委员会(“选管会”)按照《乡郊代表选举条例》(第 576 章)第 21 条的规定，在二零一五年举行一般选举后，于二零一六年十一月二十七日举行第四轮乡郊补选，选出共八名乡郊代表，分别填补四个居民代表及四个原居民代表的空缺，涉及七条乡村。进行是次补选的原因见下文第 1.3 段。

1.2 选管会在二零零四年三月的《村代表¹补选报告书》中，建议其后进行的补选一般应安排在每年的四月 / 五月及十一月 / 十二月两个时段内举行，除非出现特殊情况，才可偏离预定的时间表。根据既定的做法，选管会安排在二零一六年十一月二十七日举行是次乡郊补选。

空缺

1.3 上次乡郊补选在二零一六年五月二十九日举行完毕之后，共出现八个乡郊代表空缺，包括四个居民代表及四个原居民代表空缺，分别涉及四条现有乡村及四条原居乡村。这些空缺分为下列四类：

- (a) 一个居民代表议席空缺在一条现有乡村出现。
原因是当选的居民代表辞职；

¹ 《乡郊代表选举条例》于二零一四年制定后，乡村代表选举涵盖了村代表和街坊代表选举。

- (b) **五个空缺**包括涉及两条现有乡村的两个居民代表议席空缺，以及三条原居乡村的三个原居民代表议席空缺。出现这些空缺是因为当选的居民代表及原居民代表去世；
- (c) **一个原居民代表议席空缺**在一条原居乡村出现。原因是于二零一六年五月二十九日举行的第三轮乡郊补选中没有人竞逐这个议席；以及
- (d) **一个居民代表议席空缺**在一条现有乡村出现。原因是该名代表丧失担任该职位的资格。

1.4 是次补选涉及四个地区，即离岛、西贡、大埔及元朗。

附录一载录空缺的详情及该些空缺在宪报公布的日期。

第二节 一 委任

投票日和提名期

2.1 民政事务总署署长根据《选举程序(乡郊代表选举)规例》(第 541L 章)第 6 条, 于二零一六年十月七日的宪报刊登公告, 指定二零一六年十一月二十七日(即十一月二十七日)为补选投票日, 并指明补选提名期由二零一六年十月二十日起至二零一六年十一月二日止(首尾两日包括在内)。是次补选选出的乡郊代表将填补四个居民代表和四个原居民代表的空缺, 分别涉及四条现有乡村及四条原居乡村。附录二载录按地区须选出的居民代表及原居民代表的分项数目。

选举主任、助理选举主任、助理选举主任(选票分流站)及助理选举主任(法律)的委任

2.2 选管会根据《乡郊代表选举条例》第 54 条, 委任相关四个民政事务处的民政事务专员及民政事务助理专员为选举主任、该等人员属下六名职员为助理选举主任, 以及委任民政事务总署总部一名职员为助理选举主任(选票分流站), 负责管理选票分流站的运作。此外, 亦委任一名署理高级政府律师为助理选举主任(法律)。有关委任选举主任的公告于二零一六年十月七日的宪报刊登。选举主任和助理选举主任的名单载于附录三。

为选举主任和助理选举主任制备工作手册

2.3 为使所有相关人士熟习补选的规则和运作，民政事务总署制备工作手册，分发予各选举主任及助理选举主任和投票站及点票站人员，以供参考。由于选举主任和助理选举主任已具备相关经验及实务知识，对选举安排已非常熟悉，因此无需为他们举办简介会。

第三节 一 宣传工作

3.1 在整个选举期间，乡郊补选的资料均上载至选管会、民政事务总署及廉政公署的网站，供候选人、选民及公众参阅。补选的主要事项，例如提名期及投票日，亦通过发出新闻稿作出公布。这些措施有助提高补选的透明度和公众对补选的关注。

3.2 除上文第 3.1 段所述的宣传措施外，民政事务总署亦在本地报章刊登广告，邀请有关乡村的已登记选民提名候选人参与补选。在提名期开始前，该署亦向有关乡村的已登记选民发信，呼吁选民积极参与是次补选。

第四节 一 候选人提名

提名期

4.1 提名期由二零一六年十月二十日起至二零一六年十一月二日止。各候选人须亲身向有关选举主任递交提名表格。在提名期结束时，选举主任共接获十份提名表格。

获有效提名的候选人

提名是否有效

4.2 相关选举主任审核十份提名表格(五份为居民代表选举及五份为原居民代表选举)后，裁定全部有效。

无须竞逐的选举

4.3 在离岛区石榴埔的居民及原居民代表选举、西贡区茅湖仔居民代表选举、元朗区沙江围居民代表选举及蕃田莘野祖原居民代表选举，以及大埔区樟木头原居民代表选举中，由于每个空缺只有一名获有效提名的候选人，选举主任在审核有关提名后，宣布上述候选人无须竞逐，自动当选。上述在是次补选中自动当选的候选人名单已于二零一六年十一月十一日的宪报刊登。

须竞逐的选举

4.4 由于大澳街市街(离岛区一条现有乡村)以及沙螺洞李屋(大埔区一条原居乡村)获有效提名的候选人数目，多于有关乡村

须选出的居民及原居民代表数目，因此须安排该等乡村在二零一六年十一月二十七日进行投票。获有效提名的候选人姓名和有关资料，已于二零一六年十一月十一日的宪报刊登。

为候选人举行的简介会

4.5 选管会主席于二零一六年十一月七日在位于湾仔的民政事务总署总部会议室为候选人举行简介会，阐释选举法例的重要条文及有关选举安排的指引。当日出席的人士还包括民政事务总署助理署长，以及廉政公署、律政司及选举事务处的代表。

4.6 大澳街市街的选举主任于二零一六年十一月四日在离岛区民政事务处会议室进行抽签，分配候选人编号及用以展示选举广告的指定位置予各候选人。沙螺洞李屋的选举主任则于二零一六年十一月七日的简介会结束后，在民政事务总署总部会议室进行抽签。

第五节 一 准备工作

投票站和点票站人员的委任和培训

5.1 是次补选的投票站和点票站人员由民政事务总署派员出任。该署在二零一六年十一月二十三日为将于投票日当天在投票站、点票站和指挥中心当值的工作人员提供培训，让他们熟习相关规例和运作程序，并了解各自的职务。

投票站和点票站

5.2 民政事务总署指定中华基督教会大澳小学为离岛区大澳街市街居民代表选举的投票兼点票站，以及太和邻里社区中心为大埔区沙螺洞李屋原居民代表选举的投票兼点票站。

专用投票站

5.3 为使遭惩教署囚禁或还押而属于须进行竞逐选举的乡村的已登记选民可在投票日当天投票，民政事务总署会视乎需要，就是次补选在惩教院所设立专用投票站。据惩教署于二零一六年十一月二十六日通知，在投票日当天没有大澳街市街及沙螺洞李屋的已登记选民遭其辖下惩教院所羁押，因此没有需要在任何惩教院所设立专用投票站。

5.4 沙田区美田社区会堂被指定为专用投票站，供属于须进行竞逐选举的乡村在投票日当天遭执法机关(惩教署以外)还押或拘留的已登记选民投票。由于执法机关可能会在投票日当天任何时间拘捕属该些须进行竞逐选举的乡村的已登记选民，因此这个

专用投票站的投票时间与一般投票站相同，即为正午十二时至晚上七时。

5.5 民政事务总署署长于二零一六年十一月十一日的宪报公布被指定为投票站(包括专用投票站)及点票站的地点。

候选人简介和发给选民的投票通知书

5.6 民政事务总署制作了候选人简介，向已登记选民提供获有效提名候选人的相关个人资料、政纲及照片，让选民掌握充分资料，在投票日当天作出投票选择时有所依据。

5.7 于二零一六年十一月十四日，民政事务总署向须进行竞逐选举的乡村的每名选民寄发投票通知书、相关的候选人简介、投票指引、票站位置图及廉政公署的宣传单张，通知他们投票日期、投票时间及投票站的位置。至于属无须进行竞逐选举的乡村，民政事务总署亦已寄出通知书，告知该些乡村的每位选民无须进行投票。

应变计划

5.8 为应付投票因未能预见的情况(例如恶劣天气、其他危害公安事故等)而无法在指定的投票站如期进行，民政事务总署安排了额外投票站以作后备。民政事务总署署长于二零一六年十一月十一日的宪报公布该些指定为额外投票站的地点。至于指定的投票站连同作为专用投票站的美田社区会堂，亦已预留在二零一六年十二月四日的后备日作同一用途。选举主任及助理选举主

任工作手册，以及投票站及点票站人员工作手册内均已列出在投票日当天如遇到紧急事故或恶劣天气下的安排，供有关人员参考。

第六节 一 投票

投票日期和投票时间

6.1 投票于二零一六年十一月二十七日(星期日)举行。根据乡郊代表选举的既定安排，设于须进行竞逐选举的乡村的投票站及设于美田社区会堂的专用投票站的投票时间为正午十二时至晚上七时。

后勤安排

6.2 在投票日当天，指定投票站及设于美田社区会堂的专用投票站如期开放运作。中央指挥中心设于民政事务总署总部，负责在投票日当天监督投票及点票站和地区指挥中心的运作，以及协调所有有关单位的联络及发放资讯工作。

6.3 投诉处理中心设于海港中心的选管会秘书处办事处，负责接收和处理市民在投票时间内作出的投诉。

6.4 廉政公署及警方亦派员在投票日当天当值，处理投诉。

投票率

6.5 须进行竞逐选举的两条乡村共有 173 名已登记选民，其中 24 名是大澳街市街居民代表选举的选民，149 名是沙螺洞李屋原居民代表选举的选民。共有 18 名居民代表选举的选民(75%)和 41 名原居民代表选举的选民(27.52%)于投票日当天前往投票。投票率分项详情载于附录四。

第七节 一点票

点票站和选票分流站

7.1 设于中华基督教会大澳小学及太和邻里社区中心的投票站，在投票结束后改装为点票站，进行点票。点票站由有关的选举主任监督。

7.2 为提高点票效率，民政事务总署就美田社区会堂专用投票站的选票运送，作出以下特别安排：

- (a) 如没有选民在美田社区会堂的专用投票站投票，投票箱会运送往选票分流站。助理选举主任(选票分流站)会开启来自该专用投票站而并无载有选票的投票箱，然后通知选举主任有关结果，以及没有选票会运送往点票站；或
- (b) 如有选民在美田社区会堂的专用投票站投票，投票箱会直接运送往点票站进行点票。

点票方法

7.3 是次补选采用人手点票，根据选票上所投选的候选人将选票分别放进相关的盒子内，然后点算所有有效的选票。

点票安排

7.4 投票结束后，除了专用投票站外，所有投票站均改装为点票站。大澳街市街投票站和沙螺洞李屋投票站改装工作分别于晚上七时二十六分及七时二十分完成。没有选民在美田社区会堂的专用投票站投票。按照上文第 7.2 段载述的特别安排，助理选举主任(选票分流站)在开启来自该专用投票站的投票箱及确定箱内并无载有选票后，随即将结果通知有关选举主任并确认没有选票会运送往点票站。这个程序有助选举主任立即展开点票工作。选管会委员张妙清教授和有关选举主任在沙螺洞李屋的点票站开启投票箱后，一同把投票箱内的选票全部倒出。点票工作随即展开。

7.5 点票站人员按填划在选票上的选择，把选票分别放入不同的透明胶盒，然后开始点算各候选人的所得票数。沙螺洞李屋的点票站在选票分类过程中发现一张问题选票，选举主任其后裁定该选票有效。两个点票站均没有发现无效选票。

宣布结果

7.6 点票工作完成后，两条须进行竞逐选举的乡村的选举结果，由相关选举主任于晚上约七时四十分在各自的点票站宣布。这些须竞逐选举的结果于二零一六年十二月二日的宪报公布。

7.7 当选者和落选者名单(包括无须竞逐的当选者)详列于**附录五(A)及(B)**。

选管会的巡视

7.8 选管会委员张妙清教授往设于太和邻里社区中心的投票站巡视，并在投票站改装为点票站后观看点票过程。她认为投票及点票的安排大致令人满意。

第八节 一 投诉

处理投诉期

8.1 处理投诉期于二零一六年十月二十日开始(即提名期开展当日), 于二零一七年一月十一日(即在二零一六年十一月二十七日投票日之后 45 天)结束。

处理投诉的单位

8.2 负责处理是次补选投诉的单位包括选管会、选举主任、警方和廉政公署。选管会在选管会秘书处的支援下, 负责处理属其职权范围内而不涉及与任何法例条文有关的刑事罚则的个案。

8.3 选管会秘书处担当统筹角色, 负责整理来自其他单位的投诉相关统计资料, 并在处理投诉期内每星期编制一份综合报告, 提交选管会。

投诉数目和性质

8.4 截至处理投诉期于二零一七年一月十一日结束时, 廉政公署接获一宗投诉涉及与投票有关的贿赂行为, 大埔区选举主任也接获一宗针对其属下职员投诉。廉政公署负责处理的个案无须继续跟进, 而选举主任负责处理的个案则裁定为不成立。其他处理投诉单位并无接获任何投诉。

第九节 一 检讨和建议

9.1 在检讨是次补选的选举程序及安排后，选管会认为投票及点票安排畅顺，令人满意。

9.2 是次补选共设立两个投票站，分别位于中华基督教会大澳小学和太和邻里社区中心。两个投票站均方便易达，而太和邻里社区中心的场地更有充裕空间可供设立投票站并有预留的地方可在投票日前同时设立点票区。这不但令该投票站内的选民人流在投票期间保持畅顺，也大大省却在投票结束后把投票站改装为点票站的时间，让点票工作得以快速展开。选管会建议民政事务总署继续物色类似的宽敞及方便易达的场地，作为日后选举的投票站。

9.3 选管会在二零一六年五月的《乡郊补选报告书》中表示，由于发现一些选票上所盖的“✓”号线条较粗及模糊，因此建议检视“✓”号印章的设计及质量。因应选管会的建议，民政事务总署订购了更高标准和规格的新“✓”号印章，在是次补选中取代旧有印章。新印章的效用表现令人满意。

第十节 一 鸣谢

10.1 选管会谨向民政事务总署致谢，尤其是选举主任、助理选举主任、投票站主任、投票站及点票站人员，感谢他们在审核提名及准备是次补选所作的努力。选管会亦感谢为是次补选提供协助的各政府部门，包括为是次补选草拟报告书、安排选管会巡视和统筹处理投诉事宜的选举事务处。此外，选管会感谢惩教署、警方及其他执法机关协助民政事务总署为专用投票站的运作作出安排。警务人员在是次补选进行期间克尽厥职，维护法纪，选管会向他们由衷致谢。

10.2 选管会亦藉此机会向前往投票站投票的选民，以及恪守选举法例和指引的人士一并致以衷心谢意。

第十一节 一 未来工作

11.1 民政事务总署正筹划在二零一七年四月举行另一轮补选，以选出乡郊代表，填补在这次补选之后可能出现的空缺。

11.2 选管会建议在行政长官认为适当的时间公开本报告，以贯彻选举高度透明的原则。

附录

乡郊补选(二零一六年十一月)
空缺席位的详情

出缺原因		地区	乡事委员会	乡村名称	乡郊代表类别	于宪报刊登空缺日期
(A)	二零一六年五月二十九日举行的乡郊补选未能完成选举*	大埔	大埔	沙螺洞李屋	原居民代表	29.01.2016
(B)	丧失资格	离岛	大澳	大澳街市街	居民代表	17.06.2016
(C)	去世	元朗	新田	蕃田莘野祖	原居民代表	30.06.2016
		离岛	东涌	石榴埔	原居民代表	15.07.2016
		西贡	坑口	茅湖仔	居民代表	15.07.2016
		大埔	西贡北约	樟木头	原居民代表	05.08.2016
		元朗	屏山	沙江围	居民代表	05.08.2016
(D)	辞职	离岛	东涌	石榴埔	居民代表	09.09.2016

* 沙螺洞李屋的一个原居民代表席位因出任者去世而出缺。为填补有关空缺席位而举行的乡郊补选于二零一六年五月二十九日进行，但因截至提名期结束时并无接获提名，有关选举未能完成。

乡郊补选(二零一六年十一月)
按地区须选出的乡郊代表分项数目

地区	原居民代表数目	居民代表数目	原居民代表及居民代表合计
离岛	1	2	3
西贡	0	1	1
大埔	2	0	2
元朗	1	1	2
总数	4	4	8

乡郊补选(二零一六年十一月) 选举主任及助理选举主任的委任名单

就上述补选而获委任的选举主任、助理选举主任、助理选举主任(选票分流站)及助理选举主任(法律)的人员名单如下：

(I) 选举主任

姓名

李炳威先生
吕少珠女士
麦震宇先生
庄欣怡女士
郭仲佳先生
李佳盈女士

职位

离岛民政事务专员
大埔民政事务专员
元朗民政事务专员
离岛民政事务助理专员(1)
西贡民政事务助理专员(1)
大埔民政事务助理专员

(II) 助理选举主任

姓名

许婉媚女士
陈庆群女士
麦慧敏女士
陈开明先生
陈耀国先生
陈汉钧先生

职位

高级联络主任(1)(离岛)
高级联络主任(2)(离岛)
高级联络主任(1)(西贡)
高级联络主任(1)(大埔)
高级联络主任(2)(大埔)
高级联络主任(乡郊)(元朗)

(III) 助理选举主任（选票分流站）

姓名

莫瑞洪先生

职位

高级联络主任(1)2/民政事务总署

(IV) 助理选举主任（法律）

姓名

梁文丰先生

职位

署理高级政府律师/律政司

乡郊补选(二零一六年十一月)
投票率

居民代表选举

地区	乡事委员会名称	乡村名称	已登记选民人数	累积投票人数(实际选民人数) 累积投票率 (%)			
				下午一时	下午三时	下午五时	下午七时
离岛	大澳	大澳街市街	24	5 20.83%	8 33.33%	12 50.00%	18 75.00%

原居民代表选举

地区	乡事委员会名称	乡村名称	已登记选民人数	累积投票人数(实际选民人数) 累积投票率 (%)			
				下午一时	下午三时	下午五时	下午七时
大埔	大埔	沙螺洞李屋	149	17 11.41%	29 19.46%	39 26.17%	41 27.52%

乡郊补选(二零一六年十一月)
居民代表选举结果

地区 / 乡事委员会	乡村名称	候选人编号 及 候选人姓名		所得票数	选举结果
离岛					
大澳	大澳街市街	1	何金福	10	当选
		2	张伟良	8	
东涌	石榴埔	罗展权		—	自动当选
西贡					
坑口	茅湖仔	吴焯荣		—	自动当选
元朗					
屏山	沙江围	莫添福		—	自动当选

乡郊补选(二零一六年十一月)
原居民代表选举结果

地区 / 乡事委员会	乡村名称	候选人编号 及 候选人姓名		所得票数	选举结果
离岛					
东涌	石榴埔	罗礼词		—	自动当选
大埔					
大埔	沙螺洞李屋	1	李汉文	23	当选
		2	李志云	18	
西贡北约	樟木头	侯立光		—	自动当选
元朗					
新田	蕃田莘野祖	文成立		—	自动当选